

Savivaldybės administracijos direktoriui  
Aloyzui Každalevičiui

**KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS KOMISIJOS  
IŠVADA DĖL KLAIPĖDOS M. GORKIO PAGRINDINĖS MOKYKLOS DIREKTORĖS  
IRINOS NARKEVIČIENĖS VEIKSMŲ**

2010-09- Nr.  
Klaipėda

Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2010 m. rugpjūčio 5 d. įsakymu Nr. AD1-1422 „Dėl komisijos sudarymo“ sudaryta komisija Teisės ir personalo skyriaus 2010-08-05 išvadoje Nr. VS-3227 nurodytiems faktams dėl Klaipėdos M. Gorkio pagrindinės mokyklos direktorės Irinos Narkevičienės, Klaipėdos „Pamario“ vidurinės mokyklos direktorės Svetlanos Charkovskajos ir Klaipėdos “Versmės” specialiosios mokyklos darželio direktorės Vidos Martinkienės veiksmų panaudojant 68,8 tūkst. Lt darbo užmokesčiui skirtų asignavimų socialinės paramos išlaidoms kompensuoti iširti (įsakyme padarytos klaidos ištaisytos Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2010 m. rugpjūčio 18 d. įsakymu Nr. AD1-1479).

Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė, atlikusi valstybinį finansinį auditą Klaipėdos M. Gorkio pagrindinėje mokykloje nustatė, kad mokykla, nesilaikydama Finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. 1K-184 patvirtintos Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos 2.1.1 punkto, darbo užmokesčiui skirtus asignavimus panaudojo darbdavių socialinės paramos išlaidoms (ligos pašalpos, išeitinėms išmokoms) apmokėti. Klaipėdos M. Gorkio pagrindinės mokyklos biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje išmokėtos išeitinės išmokos ir ligos pašalpos buvo nurodytos 2.1.1.1.1.1. eilutėje kaip darbo užmokesčio išlaidos, o ne 2.7.3.1.1.1. eilutėje, kaip nustato Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacija. Teisės ir personalo skyriaus 2010-08-05 išvadoje Nr. VS-3227 pasiūlyta pradėti drausminės nuobaudos skyrimo procedūras, nes manoma, kad pagrindas traukti drausminėn atsakomybėn yra.

Irina Narkevičienė pagal Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2010 m. vasario 8 d. įsakymą Nr. P2-46 (keistas Savivaldybės administracijos direktoriaus 2010-03-16 įsakymu Nr. P2-88) laikotarpiu nuo 2010-07-12 iki 2010-08-21 atostogavo. Vadovaujantis Darbo kodekso 240 straipsnio 1 dalies reikalavimais, Klaipėdos M. Gorkio pagrindinės mokyklos direktorės Irinos Narkevičienės 2010 m. rugpjūčio 23 d. raštu paprašyta pateikti paaiškinimą dėl galimo darbo drausmės pažeidimo panaudojant darbo užmokesčiui skirtus asignavimus socialinės paramos išlaidoms kompensuoti.

Darbo pareigų nevykdymas arba netinkamas jų vykdymas dėl darbuotojo kaltės yra laikomas darbo drausmės pažeidimu (Darbo kodekso 234 straipsnis). Darbo drausmės pažeidimas, sukiantis drausminę atsakomybę, yra tada, kai vienu metu yra visos drausminės atsakomybės sąlygos: konkretaus darbuotojo neteisėti veiksmai arba neveikimas, žalingos pasekmės, priežastinis ryšys tarp to darbuotojo neteisėtų veiksmų arba neveikimo ir žalingų pasekmių, darbuotojo kaltė.

Atliekant valstybinį auditą buvo nustatyta, kad mokyklos direktorė 2009 metais nesilaikydama Finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. 1K-184 patvirtintos Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos darbdavio socialinės paramos išlaidas biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaitoje pateikė kaip išlaidas darbo užmokesčiui. Buhalterinės apskaitos įstatymo (su pakeitimais iki 2009-01-01) 21 straipsnio 1 dalyje

nustatyta, kad už apskaitos organizavimą pagal įstatymo reikalavimus atsako ūkio subjekto vadovas. Klaipėdos miesto savivaldybės vidurinės, pagrindinės ir pradinės bendrojo lavinimo mokyklos direktoriaus pareigybės aprašymo, patvirtinto Savivaldybės administracijos direktoriaus 2004-2-08 įsakymu Nr. P1-345, 8.3. punkte nustatyta, kad direktorius atsako už *Lietuvos Respublikos įstatymų, vyriausybės nutarimų, švietimo ir mokslo įsakymų, kitų norminių teisės aktų <...> vykdymą.*

Irinės Narkevičienės padarytas pažeidimas sukėlė žalingas pasekmes. Lietuvos Respublikos valstybė kontrolė 2010 m. liepos 9 d. sprendime Nr. SP-22 nurodė, kad dėl neteisingos mokyklos ataskaitos Biudžeto išlaidų mokinio krepšeliui finansuoti įvykdymo 2010 m. sausio 1 d. ataskaitoje buvo nurodytos didesnės darbo užmokesčio pinigais sumos ir atitinkamai mažesnės darbdavių socialinės paramos pinigais kasinės išlaidos. Materialinių nuostolių padarytas pažeidimas nesukėlė.

Direktoriaus veiksmai dėl duomenų pateikimo Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaitoje pažeidžiant Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikaciją vertintini kaip neatsargus pareigos teikti duomenis, atitinkančius teisės aktų reikalavimus, pažeidimas. Nėra jokių duomenų, kad pažeidimas galėjo būti padarytas tyčia ar siekiant naudos.

2010 m. rugpjūčio 30 d. gautame paaiškinime Nr. (1.9.)D3-263 Irina Narkevičienė nurodė, kad mokinio krepšelio lėšos buvo naudojamos vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Mokinio krepšelio lėšų apskaičiavimo ir paskirstymo metodikos patvirtinimo“ reikalavimais. Atkreiptinas dėmesys, kad minėta metodika nenustato sąmatos projekto ir biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaitos parengimo taisyklių, tačiau metodikoje yra nuostata, kuri galėjo suklaidinti mokyklos direktorę dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos taikymo panaudojant mokinio krepšelio lėšas darbo užmokesčiui ir ataskaitų sudarymo. Moksleivio krepšelio ir sutartinių moksleivių apskaičiavimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos vyriausybės 2001 m. birželio 27 d. nutarimu Nr. 785 (su pakeitimais iki 2009 m. rugsėjo 1 d.) 26 punktas nustatė, kad *teisės aktų nustatytos privalomos su darbo santykiais susijusios valstybinio socialinio draudimo ir sveikatos draudimo įmokos ir išmokos darbuotojams gali būti mokamos iš moksleivio krepšelio lėšų darbo užmokesčiui pagal ugdymo planą.*

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos vyriausybės 2001 m. gegužės 4 d. nutarimu Nr. 543 (su pakeitimais iki 2009-01-01), išlaidų sąmatas rengia pavaldžios biudžetinės įstaigos ir tvirtina Savivaldybės administracijos direktorius. Pagal minėtų taisyklių 35 punktą savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai (savivaldybės administracijos direktorius) ir jiems pavaldžių biudžetinių įstaigų vadovai yra atsakingi už teisingą programų ir jų sąmatų sudarymą.

Klaipėdos M. Gorkio pagrindinės mokyklos 2009 m. programos sąmatoje, pasirašytoje mokyklos direktorės ir patvirtintos Savivaldybės administracijos direktoriaus lėšų darbdavio socialinei paramai numatyta nebuvo. Vadovaujantis Klaipėdos miesto savivaldybės biudžeto vykdymo ir atskaitomybės tvarkos aprašo, patvirtinto Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2007-03-29 sprendimu Nr. T2-61, 6 punktu naudoti savivaldybės biudžeto lėšas ne pagal sąmatą draudžiama. Priežastys, kodėl sąmata nebuvo tikslinama, nežinomos.

Nustatyta, kad Irinai Narkevičienei, einant mokyklos direktorės pareigas, drausminių nuobaudų skirta nebuvo.

Įvertinus aplinkybes, kuriomis buvo padarytas pažeidimas, neaiškų teisinį reglamentavimą, manytina, kad darbo drausmės pažeidimas yra padarytas, tačiau drausminės nuobaudos skyrimas būtų nepagrįstas dėl padaryto pažeidimo mažareikiškumo.

Atsižvelgdama į nurodytas faktines bei teises aplinkybes, Komisija siūlo:

1. pripažinti, kad Klaipėdos M. Gorkio pagrindinės mokyklos direktorė Irina Narkevičienė, panaudodama darbo užmokesčiui skirtus asignavimus darbdavių socialinės paramos

išlaidos kompensuoti ir neteisingai pateikdama duomenis Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaitoje, padarė darbo drausmės pažeidimą;

2. drausminės nuobaudos už minėtą pažeidimą dėl jo padarymo aplinkybių neskirti.

Komisijos pirmininkė

Komisijos nariai

The image shows four handwritten signatures in black ink, arranged vertically. The signatures are cursive and somewhat stylized. The first signature is the largest and most prominent, followed by three smaller ones below it.

Jolanta Laužikaitė

Gražina Eimantaitė

Jolanta Ceplienė

Ignas Kerbelis