



VYRIAUSYBĖS ATSTOVO KLAIPĖDOS APSKRITYJE TARNYBA

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai

2008-11-14 Nr. (5.1)-TR-172

Kopija
Klaipėdos miesto savivaldybės merui
Rimantui Taraškevičiui

TEIKIMAS DĖL KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO PAKEITIMO

Lietuvos Respublikos Seimas 2008 m. rugsėjo 15 dieną priėmė Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo pakeitimo įstatymą Nr. X-1722, kuriuo pakeitė Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymą (toliau – Įstatymas) ir išdėstė jį nauja redakcija.

Naujos redakcijos Įstatyme, įsigaliojusiame nuo 2008 m. spalio 1 dienos, ne mažai pakeitimų ir naujų nuostatų, susijusių su savivaldybės tarybos reglamentu. Dalis Įstatymo nuostatų išliko tapačios, pakeitus tik jų redagavimą, tačiau atkreiptinas dėmesys į naujas, senojoje Įstatymo redakcijoje nereglamentuotas nuostatas, kurios išdėstytos žemiau vardinamuose Įstatymo straipsniuose:

11 straipsnio „Savivaldybės taryba“ 9 dalyje.

11 straipsnio 9 dalyje įtvirtinta nauja teisės norma, įpareigojanti reglamente nustatyti savivaldybės tarybos posėdžių šaukimą ir mero pareigų vykdymą, kai ypatingomis aplinkybėmis nei savivaldybės meras, nei mero pavaduotojas (pavaduotojai) negali eiti savo pareigų dėl nuo jų nepriklausančių priežasčių.

13 straipsnio „Savivaldybės tarybos posėdžiai“ 4 ir 8 dalyse.

13 straipsnio 4 dalyje įtvirtinta nauja teisės norma, nustatanti, kad savivaldybės tarybos posėdžiams, kai nėra mero (reglamento nustatytais atvejais) – pirmininkauja mero pavaduotojas.

13 straipsnio 8 dalis nustato pranešimo apie savivaldybės tarybos posėdį tvarką. Ši teisės norma pranešimui apie savivaldybės tarybos posėdį nustato naujus reikalavimus, susijusius su tuo, kad visiems Įstatymo nustatytiems subjektams apie svarstyti parengtus ir reglamento nustatyta tvarka įregistruotus klausimus turi būti pranešta reglamento nustatyta tvarka.

14 straipsnio „Savivaldybės tarybos komitetai“ 3 dalyje, 4 dalies 3 punkte, 6 dalyje.

14 straipsnio 3 dalis naujai reglamentuoja Kontrolės komiteto pirmininko ir jo pavaduotojo skyrimą. Ši teisės norma nustato, kad Kontrolės komiteto pirmininką savivaldybės tarybos mažumos (opozicijos) siūlymu, Kontrolės komiteto pirmininko pavaduotoją mero siūlymu skiria savivaldybės taryba reglamento nustatyta tvarka.

14 straipsnio 4 dalies 3 punktas nustato naują Kontrolės komitete apsvarstyto savivaldybės kontrolieriaus (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos) veiklos plano projekto grąžinimo (reglamento nustatyta tvarka) savivaldybės kontrolieriui tvirtinti terminą – iki einamųjų metų lapkričio 5 dienos.

14 straipsnio 6 dalis naujai reglamentuoja asmenų, galinčių reglamento nustatyta tvarka dalyvauti komitetų darbe, sąrašą. Šiame sąraše visuomenės atstovais įvardinami tik seniūnaičiai.

15 straipsnio „Savivaldybės tarybos komisijos“ 1 dalyje.

15 straipsnio 1 dalis išplečia savivaldybės tarybos privaloma tvarka sudaromų komisijų sąrašą. Tokiu būdu, savivaldybės taryba yra įpareigojama sudaryti ne tik Administracinę, bet ir Etikos komisiją. Be to, šioje teisės normoje nustatoma, kad Etikos komisijos pirmininko kandidatūrą meras teikia savivaldybės tarybos mažumos (opozicijos) siūlymu reglamento nustatyta tvarka.

16 straipsnio „Savivaldybės tarybos kompetencija“ 2 dalies 43 punkte, 5, 7 dalyse.

16 straipsnio 2 dalies 43 punktas nustato naują teisės normą, įpareigojančią savivaldybės tarybą reglamento nustatyta tvarka suteikti įgaliojimus deleguojamiems į įstatymų nustatytas regionines tarybas, komisijas tarybos nariams.

16 straipsnio 5 dalis nustato naują teisės normą, įpareigojančią savivaldybės tarybą reglamento nustatyta tvarka prižiūrėti savivaldybės vykdomąsias institucijas ir kitus subjektus, tiesiogiai įgyvendinančius valstybines (perduotas savivaldybėms) funkcijas.

16 straipsnio 7 dalis nustato naują teisės normą, suteikiančią savivaldybės tarybai teisę paprastąją tarybos kompetenciją sudarančius įgaliojimus reglamento nustatyta tvarka pavesti vykdyti savivaldybės administracijos direktoriui arba savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojui (pavaduotojams) (jeigu ši (šios) pareigybė (pareigybės) steigiama (steigiamos)).

19 straipsnio „Meras, mero pavaduotojas“ 12, 13 dalyse.

19 straipsnio 12 ir 13 dalys nustato naujas teisės normas dėl mero ir mero pavaduotojų atostogų suteikimo ir vykimo į komandiruotes, kurių suteikimo tvarkos nustatomos reglamente.

20 straipsnio „Mero, mero pavaduotojo įgaliojimai“ 7 dalyje.

20 straipsnio 7 dalis naujai reglamentuoja mero atsikaitimą tarybai už savo veiklą ir savivaldybės ataskaitos rinkėjams teikimą. Ši teisės norma nustato, kad, būtent, reglamento nustatyta tvarka meras ne rečiau kaip kartą per metus atsiskaito savivaldybės tarybai už savo veiklą, taip pat rengia ir pateikia rinkėjams bei visai bendruomenei savivaldybės veiklos ataskaitą.

27 straipsnio „Savivaldybės kontrolierius (savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba)“ 9 dalies 10 punkte.

27 straipsnio 9 dalies 10 punktas naujai reglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus pareigą dėl atitinkamų išvadų teikimo. Ši teisės norma įpareigoja savivaldybės kontrolierių reglamento nustatytais terminais ir tvarka kiekvienais metais teikti išvadą dėl savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto ir patikėjimo teise valdomo valstybės turto ataskaitos, dėl pateiktų tvirtinti biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio ir savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio.

29 straipsnio „Savivaldybės vykdomoji institucija“ 5 dalyje.

29 straipsnio 5 dalis nustato naują teisės normą, reglamentuojančią savivaldybės administracijos direktoriaus pareigų atlikimą jo atostogų, ligos ir kitų atvejų metu. Ši teisės norma įpareigoja tarybą jos veiklos reglamente nustatyti tvarką, pagal kurią savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas atlieka jo pavaduotojas.

Pažymėtina tai, kad šios naujos Įstatymo nuostatos privalo būti įtvirtintos reglamente.

Vykdydama Savivaldybės administracinę priežiūrą nustaciau, kad Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2001-09-20 sprendimu Nr.223 patvirtintas ir 2004-02-26 sprendimu Nr.1-60 nauja redakcija išdėstytas Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamentas (įskaitant vėlesnius pakeitimus ir papildymus) nėra pakeistas ir papildytas atsižvelgiant į minėtos Įstatymo redakcijos, įsigaliojusios nuo 2008 m. spalio 1 dienos, nuostatas. Atkreiptinas dėmesys į tai, jog dalis reglamento nuostatų nebeatitinka Įstatyme įtvirtintų teisės normų, todėl jam prieštarauja (pateikiama dalis neatitikimų):

1. Reglamento II skyriaus 7 punktas, reglamentuojantis savivaldybės funkcijų skirstymą pagal sprendimų priėmimo laisvę prieštarauja Įstatymo 5 straipsnio 1 daliai, kurioje nustatyta, kad savivaldybės funkcijos skirstomos tik į savarankiškasias ir valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms).

2. Reglamento III skyrius, reglamentuojantis savivaldybės tarybos įgaliojimus, neatitinka Įstatymo 3 straipsnio 9 ir 10 dalies bei 16 straipsnio 1, 2 ir 3 dalies nuostatų, išskiriančių išimtinę ir

paprastąją savivaldybės tarybos kompetenciją bei nustatančių, kokie įgaliojimai priskirtini šioms kompetencijoms.

3. Reglamento IV skyriaus 56 punktas, nustatantis subjektų, turinčių teisę rengti klausimus savivaldybės tarybos posėdžiams, sąrašą, neatitinka Įstatymo 12 straipsnio 1 dalies nuostatų, iš dalies pakeitusių bei papildžiusių minėtų subjektų sąrašą.

4. Reglamento IV skyriaus 60 punktas prieštarauja Įstatymo 13 straipsnio 8 daliai, naujai reglamentuojančiai pranešimo apie tarybos posėdžio laiką ir svarstyti parengtus klausimus tvarką.

5. Reglamento IV skyriaus 61 ir 64 punktai neatitinka Įstatymo 13 straipsnio 5, 6 ir 7 dalyse įtvirtintų teisės normų, naujai reglamentuojančių asmenų, turinčių teisę teikti sprendimų projektus, sąrašą, mero įgaliojimus, sudarant tarybos posėdžio darbotvarkę, darbotvarkės papildymo, pakeitimo klausimus.

6. Reglamento VII skyriaus 126 punktas prieštarauja Įstatymo 17 straipsnio 3 daliai, nustatančiai, kad kolegija yra tik *patariamasis* savivaldybės tarybos organas, bei 4 daliai, reglamentuojančiai savivaldybės tarybos kolegijos *nagrinėjamų* klausimų sąrašą. Atsižvelgiant į tai, kad savivaldybės tarybos kolegija ir jos priimami sprendimai yra tik patarimo pobūdžio, būtina įvertinti ir suderinti su Įstatyme įtvirtintomis teisės normomis visas kitas Reglamento nuostatas, susijusias su kolegijos veikla, kolegijos sprendimų rengimu, šių sprendimų vykdymu ir panašiai.

7. Reglamento IX skyriaus 166 punktas neatitinka 19 straipsnio 11 dalyje įtvirtintos teisės normos dėl Darbo kodekso nuostatų taikymo merui ir mero pavaduotojui.

8. Reglamento X skyriaus 168.1-168.9, 169, 169.1-169.5 punktai, nustatantys mero įgaliojimus, neatitinka Įstatymo 20 straipsnio 2 ir 3 dalies nuostatų, naujai reglamentuojančių merui priskirtą kompetenciją.

9. Reglamento XIII skyriaus 184 punktas prieštarauja Įstatymo 3 straipsnio 4 daliai, 27 straipsnio 2 daliai, nustatančioms, kad savivaldybės kontrolės ir audito funkcijoms įgyvendinti steigiama *savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba*. Atitinkamai ir kituose Reglamento punktuose „savivaldybės kontrolieriaus tarnyba“ keistina į „savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą“.

10. Reglamento XIII skyriaus 194 punktas neatitinka Įstatymo 27 straipsnio 7 dalies nuostatų, reglamentuojančių pareigas, su kuriomis nesuderinamos savivaldybės kontrolieriaus bei savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos valstybės tarnautojo pareigos.

11. Reglamento XIV skyriaus 196 punktas prieštarauja 14 straipsnio 3 daliai, kuri naujai reglamentuoja Kontrolės komiteto pirmininko ir jo pavaduotojo skyrimą.

12. Reglamento XIV skyriaus 202 punktas neatitinka Įstatymo 14 straipsnio 6 dalies reikalavimų, nustatančių, jog šioje dalyje įvardinti asmenys patarimo balso teise reglamento nustatyta tvarka gali dalyvauti tik komitetų darbe. Be to, visuomenės atstovais įvardinami tik seniūnaičiai.

13. Reglamento XV skyriaus 214.1 punktas prieštarauja Įstatymo 14 straipsnio 2 daliai, nustatančiai, jog komitetų darbo tvarką tvirtina savivaldybės taryba, o ne komitetų nariai.

14. Reglamento XV skyriaus 215.3 punktas neatitinka Įstatymo 14 straipsnio 4 dalies 3 punkte nustatyto Kontrolės komitete apsvartyto savivaldybės kontrolieriaus (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos) veiklos plano projekto gražinimo (reglamento nustatyta tvarka) savivaldybės kontrolieriui tvirtinti termino - iki einamųjų metų lapkričio 5 dienos.

15. Reglamento X skyriaus 215.6 punktas neatitinka Įstatymo 14 straipsnio 4 dalies 7 punkto reikalavimų, nustatančių, jog Kontrolės komitetas dėl savivaldybės kontrolieriaus (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos) reikalavimų įvykdymo prireikus kreipiasi ne tik į savivaldybės administracijos direktorių, bet ir į savivaldybės tarybą.

16. Reglamento X skyriaus 215 punktas, nustatantis Kontrolės komiteto įgaliojimus, neatitinka Įstatymo 14 straipsnio 4 dalies, kurios 4 punktu Kontrolės komitetui, be kita ko, pavedama įvertinti savivaldybės kontrolieriaus (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos) ateinančių metų veiklos planui vykdyti reikalingus asignavimus ir išvadą dėl jų teikti savivaldybės tarybai.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad ir dauguma kitų Reglamento nuostatų prieštarauja Įstatyme įtvirtintoms teisės normoms, todėl reikalauja pakeitimų.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktu, s i ū l a u:

1. Artimiausiame savivaldybės Tarybos posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) svarstyti Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos reglamento pakeitimo klausimą, įgyvendinant Įstatymo nuostatas.

2. Apie priimtą sprendimą pranešti Vyriausybės atstovui per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos.

Pažymėtina tai, kad iki bus pakeistas Reglamentas, šio teisės akto nuostatos, prieštaraujančios Vietos savivaldos įstatymo naujai redakcijai, negali būti įgyvendinamos. Esant tokiai situacijai yra privalu vadovautis Įstatymo teisės normomis.

Informuoju Jus apie tai, kad Vyriausybės atstovas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 6 straipsnio 1 dalies 5 punktu, gali nustatyti kitą reikalavimo įvykdymo terminą, jeigu bus gautas pagal kompetenciją savivaldybės administravimo subjekto prašymas šį terminą pratęsti. Esant tokiai būtinybei, prašau nurodyti svarbias priežastis.

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 8 dalį, meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje su šiuo reikalavimu turi supažindinti tarybos narius.

Vyriausybės atstovė



Kristina Vintilaitė