



**LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO KANCELIARIJOS  
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

Klaipėdos miesto savivaldybės administracijai

2008-07-25 Nr. S-2008-7102

[ 2008-07-18 Nr.(4.17)-R2-1782

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS KONCESIJŲ ĮSTATYMO NUOSTATŲ**

Teisės departamente išnagrinėtas Jūsų 2008 m. liepos 18 d. raštas. Pažymėtina, kad Teisės departamentas neturi įgaliojimų aiškinti įstatymus, todėl galime pateikti tik departamento specialistų nuomonę.

Atsakant į Jūsų rašte pateiktus klausimus dėl savivaldybės tarybos ir jos narių konfidencialumo pareigos koncesijos suteikimo procedūrų metu, pirmiausia atkreiptinas dėmesys į tai, kad pagal Koncesijų įstatymo 2 straipsnio 7 dalį koncesiją suteikiančioji institucija – institucija, kuri pagal savo kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisė akto, yra atsakinga už atitinkamas funkcijas ar veiklos sritis, kurios gali būti įgyvendinamos ir užtikrinamos suteikiant koncesijas: tai yra Lietuvos Respublikos Vyriausybės ar jos įgaliota institucija, - kai koncesija suteikiama valstybės vardu, arba savivaldybės vykdomoji institucija, - kai koncesija suteikiama atitinkamos savivaldybės vardu. Taigi savivaldybės taryba, kuri yra savivaldybės atstovaujamoji institucija, Koncesijų įstatyme nėra įvardinta kaip koncesiją suteikiančioji institucija. Tačiau atsižvelgiant į Vietos savivaldos įstatymo 17 straipsnio 39 punkte nurodytus savivaldybės tarybos įgaliojimus<sup>1</sup>, darytina išvada, kad ji vykdo dalį suteikiančiosios institucijos funkcijų, todėl jai ir jos nariams taikytinos Koncesijų įstatymo nuostatos, kiek tai susiję su jų funkcijų, apibrėžtų Vietos savivaldos įstatyme, vykdymu.

Koncesijų įstatymo 5 straipsnio 3 dalyje įtvirtinta koncesijos suteikimui organizuoti ir koncesijos suteikimo procedūroms atlikti sudarytos komisijos narių pareiga laikytis konfidencialumo reikalavimo – neatskleisti informacijos, susijusios su koncesijos suteikimo procedūromis, jeigu jos atskleidimas prieštarauja įstatymams, daro nuostolių arba trukdo

<sup>1</sup> Vietos savivaldos įstatymo 17 straipsnio 39 punkte nustatyta, kad savivaldybės taryba priima sprendimus dėl koncesijų suteikimo tikslingumo, iki konkurso paskelbimo, gavusi savivaldybės kontrolieriaus išvadą, tvirtina koncesijos konkurso sąlygas, nustato konkurso etapus bei, gavusi savivaldybės kontrolieriaus išvadą, iki koncesijos sutarties pasirašymo pritaria galutiniam koncesijos sutarties projektui.

užtikrinti sąžiningą konkurenciją. Įstatyme nėra nurodyta, kad tokią pareigą turi ir koncesiją suteikiančioji institucija. Tuo tarpu Viešųjų pirkimų įstatymo 6 straipsnyje nustatyta, kad “perkančioji organizacija ir tiekėjai, išskyrus įstatymų nustatytus atvejus, negali atskleisti informacijos, kurios konfidencialumą nurodė perkančioji organizacija ar tiekėjas. Perkančioji organizacija, Viešojo pirkimo komisijos nariai, ekspertai ir kiti asmenys neturi teisės atskleisti informacijos, susijusios su atliktomis pirkimo procedūromis, jeigu jos atskleidimas prieštarauja įstatymams, daro nuostolių teisėtiems šalių komerciniams interesams arba trukdo užtikrinti sąžiningą konkurenciją.” Atsižvelgiant į viešojo pirkimo ir koncesijos sutarčių panašumą (ES teisėje jos laikomos tos pačios rūšies viešosiomis sutartimis, žr. pvz. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2004/18/EB 1 straipsni), į tai, kad koncesijos sutarčių ir viešojo pirkimo sutarčių sudarymo principai yra tie patys, taip pat į Civilinio kodekso 6.164 straipsnio nuostatas, manytina, kad konfidencialumo pareigą turi ir koncesiją suteikiančioji institucija. Pažymėtina, kad nė vienas nurodytas teisės aktas tiesiogiai nenustato, kad koncesiją suteikiančioji institucija privalo laikytis konfidencialumo pareigos rengiant konkurso dokumentus. Todėl teigti, kad savivaldybės taryba, vykdydama Vietos savivaldos įstatymo 17 straipsnio 39 punkte nurodytus įgaliojimus, privalo rengti uždarus posėdžius, o visi tarybos nariai turi pasirašyti konfidencialumo pasižadėjimus, nėra pagrindo. Kita vertus, Vietos savivaldos įstatymo 14 straipsnio 10 dalyje nustatyta, kad tais atvejais, kai posėdyje svarstomas su valstybės, tarnybos ar komercine paslaptimi susijęs klausimas, savivaldybės taryba gali nuspręsti jį nagrinėti uždareme posėdyje. Atsižvelgiant į tai, tuo atveju, kai savivaldybės taryba nagrinėja jai įstatymu priskirtus klausimus dėl koncesijos suteikimo, esant pagrindui manyti, kad tarybos nariams pateikiamoje nagrinėti medžiagoje gali būti įstatymų saugomų paslapčių, savivaldybės taryba gali nuspręsti, kad atitinkami klausimai bus nagrinėjami uždareme posėdyje. Kartu atkreiptinas dėmesys, kad koncesijos sutartims turėtų būti taikomi analogiški principai, kaip ir viešojo pirkimo sutartims: lygiateisiškumo, nediskriminavimo, abipusio pripažinimo ir skaidrumo, taip pat bendrieji teisės principai: proporcingumo, protingumo, teisingumo ir kt. Todėl visi sprendimai dėl koncesijos ir jos suteikimo procedūrų turi būti priimami ne tik vadovaujantis įstatymu, bet ir nepažeidžiant nurodytų principų. Atsižvelgiant į tai, manytina, kad jeigu įstatymas išakniai nenumato, kad informacija yra konfidenciali, sprendimai dėl jos konfidencialumo turi būti proporcingi siekiamiems tikslams ir neturi pakenkti koncesijos suteikimo procedūrų skaidrumui.

Koncesijų įstatymas nereikalauja pasirašyti konfidencialumo pasižadėjimus – konfidencialumo pareiga kyla iš įstatymo. Tačiau siekiant, kad asmenys tikrai žinotų savo pareigas ir nekiltų ginčų, taip pat atsižvelgiant į panašius santykius reglamentuojančių teisės

aktų (Viešųjų pirkimų, Valstybės ir tarnybos paslapčių įstatymai) reikalavimus, tokie pasižadėjimai galėtų būti pasirašyti.

Kai dėl pasiūlymų pateikimo terminų, vykdant koncesijos suteikimo konkursą, tai Koncesijų įstatyme šie terminai nenurodyti, juos turi nustatyti suteikiančioji institucija (Koncesijų įstatymo 9 straipsnis). Nustatant nurodytus terminus, galima būtų atsižvelgti į pasiūlymų pateikimo terminus, nurodytus Koncesijų įstatymo 20<sup>1</sup> straipsnyje. Bet kuriuo atveju pasiūlymų pateikimo terminai turi būti protingi, kad objektyviai būtų įmanoma parengti pasiūlymus ir juos pateikti.

Teisės departamento direktorius



Andrius Kabišaitis